

XXVI ZIMSKA ŠKOLA EVROPSKOG PRAVA  
ZLATIBOR, 25-28. FEBRUAR 2026

Милан Радујко

**ЗАСТУПАЊА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ“**

**ПРЕЗЕНТАЦИЈА**

рада за учешће у XXVI „Зимској школи европског права“ - савјетовање

„ЗЛАТИБОР 2026“,

(нарочит осврт на поступање код супротстављених интереса заступаних субјеката)

## ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ:

Основни пропис којим се уређује ова Област је Закон о правобранилаштву Републике Српске („Сл. Гласник Републике Српске“ број: 7/18“) Такође треба напоменути да постоје још неки други позитивни прописи којима се прописује могућност супротстављених интереса у заступању ових субјеката као што су нпр. Закон о експропријацији, Закон о општем управном поступку и др. прописи.

### 1. УВОД (ОСНОВНИ ЗАДАЦИ И НАДЛЕЖНОСТ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ):

#### Члан 13.

Правобранилаштво је самостални орган који у поступку пред судовима и другим надлежним органима предузима правна средства ради заштите и остваривања имовинских права и интереса заступаних субјеката, те врши и друге послове одређене законом. [Заступани субјекти су Републике Српска, градови, општине и њихови органи и организације који немају својство правног лица и нису уписани у судски регистар, а финансирају се из буџета Републике Српске односно локалних самоуправа, те врши и друге послове одређене законом.](#)

(2) Послове заступања Правобранилаштво врши у судским поступцима и управним и другим поступцима.

(3) Правобранилаштво има право и обавезу да покрене, односно поднесе иницијативу за покретање поступка или се укључи у поступак пред судом или другим надлежним органом ради заштите имовинских права и интереса заступаних субјеката у случајевима када је то прописано законом, када то писмено захтијевају субјекти које оно заступа или када на други начин сазна да је то потребно.

(4) Правобранилаштво прати и проучава појаве, правна питања и проблеме од значаја за вршење својих надлежности, имовину заступаних субјеката, примјену закона и других прописа, те обавјештава Владу и друге надлежне органе и предлаже мјере за заштиту имовине заступаних субјеката и спречавање друштвено штетних појава.

(5) Правобранилаштво има обавезу да пред Уставним судом покрене поступак за оцјену уставности закона и законитости других прописа и општих аката, када оцијени да су повријеђена имовинска права и интереси заступаних субјеката.

(6) Правобранилаштво је обавезно да тражи поништавање или укидање одлука и других аката којима су повријеђена имовинска права заступаних субјеката.

(7) У поступцима утврђивања кривичне одговорности за кривична дјела за која постоји основана сумња да је настала материјална штета за заступаног субјекта

Правобранилаштво учествује у својству заступника оштећеног, по обавјештењу надлежног органа или у другим случајевима када сазна да је то потребно.

## **ПОСЕБНИ СЛУЧАЈЕВИ ЗАСТУПАЊА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ОДРЕЂЕНИМ ПОСТУПЦИМА:**

### **Члан 14.**

(1) У поступцима ради наплате комуналне накнаде и осталих накнада које представљају изворни приход јединица локалне самоуправе, као и у споровима из радних односа, послове заступања јединица локалне самоуправе пред судовима и другим органима вршиће лице одређено законом или другим актом тих субјеката, а уколико то није утврђено законом или другим актом, надлежни орган јединице локалне самоуправе посебном одлуком ће одредити лице које ће га заступати.

(2) У случају из става 1. овог члана, права и интересе јединица локалне самоуправе пред судом и другим надлежним органима може заступати искључиво дипломирани правник са положеним правосудним испитом.

### **Члан 19.**

У предузимању правних средстава ради заштите права и интереса заступаних субјеката:

(1) Правобранилаштво је овлашћено да предузима све радње које предузима странка у поступку.

(2) Правобранилаштво је обавезно да, приликом достављања захтјева за изјашњење заступаним субјектима, достави своје правно мишљење за предузимање конкретне радње или поступање у сваком конкретном случају.

(3) Ако Правобранилаштво сматра да не треба покренути поступак пред судом или другим органом, да треба повући тужбу, одрећи се тужбеног захтјева или приједлога за извршење, признати захтјев противне странке, закључити поравнање или изјавити правно средство, доставиће своје правно мишљење заступаном субјекту и затражити изричиту сагласност за поступање најкасније пет дана прије истека рока за предузимање конкретне правне радње.

(4) Мишљење из ст. 2. и 3. овог члана обавезно садржи образложење.

(5) Заступани субјекат обавезан је да достави тражено изјашњење, и то у писаној форми, а најкасније два дана прије истека рока за предузимање конкретне правне радње.

(6) Правобранилаштво је обавезно да поступи по изјашњењу заступаног субјекта из става 5. овог члана. (?)

(7) Изузетно од става 6. овог члана, уколико је мишљење Правобранилаштва да би требало изјавити правно средство у одређеној правној ствари, поступиће према свом мишљењу уколико Правобранилаштво сматра да би се поступањем у складу са изјашњењем из става 5. овог члана очигледно нанијела имовинска штета заступаном субјекту који је дао такво изјашњење, о томе ће без одгађања, у писаној форми, упозорити руководиоца заступаног субјекта.

(8) Ако заступани субјекат не достави писмено изјашњење у року из става 5. овог члана, Правобранилаштво ће поступити према свом мишљењу.

## **ЗАСТУПАНИ СУБЈЕКТИ КА СТРАНКЕ СА СУПРОТСТАВЉЕНИМ ИНТЕРЕСИМА:**

### **Члан 20.**

(1) Када у истом поступку учествују заступани субјекти као странке са супротстављеним интересима, а једна од странака у том поступку је Република Српска, Правобранилаштво ће заступати Републику Српску.

(2) Када у истом поступку учествују заступани субјекти као странке са супротстављеним интересима, а ниједна од странака у том поступку није Република Српска, извршни органи учесника у поступку ће овластити лица која ће их заступати.

(3) Уколико Правобранилаштво, у својству заступника или самостално на основу овлашћења утврђених законом, покрене поступак пред судом или другим органом против заступаног субјекта, тај субјекат обавезан је да одреди лице које ће га заступати.

## **ХИПОТЕТИЧКИ ПОСТАВЉЕНИ СЛУЧАЈЕВИ СУПРОТСТАВЉЕНИХ ИМОВИНСКО-ПРАВНИ ИНТЕРЕСА У ПРАКСИ:` ???**

- Правобранилаштво тужилац субјекта заступања, (тужени добија тужбу на одгоор)
- Правобранилаштво заступник Републике Српске (обавјестит ће другог субјекта да заступа Републику Српску те да овај одреди лице за заступање) и
- Правобранилаштво није заступник ниједног субјекта. (као у предходном ставу само што о законским одредбама обавјештава оба субјекта)